

REMISSVAR

Remiss av Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall

Byggmaterialindustrierna välkomnar möjligheten att lämna synpunkter på [Naturvårdsverkets delredovisning om genomförande av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall](#).

Byggmaterialindustrierna är en paraplyorganisation som representerar tillverkare av en stor bredd av byggmaterial och byggprodukter. Våra medlemmar är både materialspecifika branschorganisationer och företag och vi representerar cirka 1000 svenska företag.

Sammanfattning

Byggmaterialindustrierna avstyrker genomförande av de delar av förslaget som avser hantering av verksamhetens förpackningsavfall (kap 8), i de fall där väl fungerande återvinningssystem redan finns.

Förpackningar är avgörande i en cirkulär marknad

Förpackningar för byggmaterial och byggprodukter fyller en central funktion för att skydda och bevara produkten och dess egenskaper. De är därmed avgörande för en väl fungerande cirkulär marknad.

Förpackningen utgör en av många viktiga delar som tillverkare av byggmaterial och byggprodukter optimerar i strävan att minska hållbarhetspåverkan från produktions- och byggskedet (livscykelns A-skede), likväl som under förvaltningskedet (genom att säkerställa att den inbyggda produkten är i gott skick när den installeras).

Ett gott exempel på ett väl etablerat, marknadsbaserat system för cirkulär hantering av förpackningar är [Retursystem byggpall](#), där standardiserade byggpallar sedan millennieskiftet återtas och restaureras.

Vikten av internationell harmonisering

Ett stort antal tillverkare av byggmaterial i Sverige är verksamma på en internationell marknad, både svenskägda företag och företag med utländska ägare. Arbetet med bevakning och anpassning till olika sätt att implementera EU:s regelverk i europeiska länder är omfattande och kostsamt.

Byggmaterialindustriernas medlemmar understryker betydelsen av att välfungerande, befintliga återvinningssystem inte får ändrade förutsättningar. Det riskerar störa verksamheten, minska hållbarhetsprestandan och ytterligare försvåra för tillverkarna.

Det är även av stor vikt att nationella krav på märkning och information inte avviker från harmoniserade EU-regler. Nationella särkrav riskerar att skapa ökade kostnader och administrativ börda för producenter verksamma på en internationell marknad, utan motsvarande miljönytta.

Ansvar och rådighet

Byggsektorns avfallsflöden består ofta av stora, och relativt homogena avfallsströmmar. Dessa, inklusive förpackningsavfallet, uppstår på byggarbetsplatser, och hanteras redan idag inom befintliga, marknadsbaserade system. Ansvaret för hanteringen av förpackningsavfallet behöver ligga på entreprenörerna på byggarbetsplatserna som har rådighet däröver.

Behovsstyrda insatser

Byggmaterialindustrierna förespråkar att utgångspunkten vid den förestående svenska implementeringen av EU:s förpackningsförordning är fokus på materialströmmar som i dagsläget inte cirkuleras, samtidigt som de cirkulära system som redan är etablerade och fungerar väl, värnas. Vi är positivt inställda och stödjer ökat fokus och insatser i de delar av marknaden där cirkulära lösningar saknas och där återvinningen inte fungerar i dagsläget.

Policyförändringar bör därmed inte införas för stora, rena avfallsströmmar som redan har en hög återvinningsgrad, exempelvis wellpapp samt krymp- och sträckfilm (LDPE). Dessa väl etablerade, väl fungerande och lönsamma marknadsdrivna återvinningsystem möjliggörs av höga materialvärden i kombination med fri prissättning och konkurrens som främjat hög investeringsvilja och behandlingsgrad.

Dessa förutsättningar riskerar sättas ur spel om dessa materialströmmar införlivas under en styrande producentansvarsorganisation (PRO) som Naturvårdsverkets föreslår. Risker ökar då att konkurrensen minskar och slår ut små och medelstora återvinningsaktörer. En sådan marknadsintervention riskerar också minska näringsaktörers tillit och investeringsvilja, både i ny återvinningsteknik och i återvinningssektorns aktörer, då riskkapital som regel kräver en långsiktig förutsägbarhet och stabila marknadsvillkor.

Ett bättre alternativ är att inrikta kompletterande insatser på avfallsströmmar som idag inte materialåtervinns, och ålägga producenter att finansiera utökad sortering och materialåtervinning av dessa då marknaden i dagsläget inte säkerställt detta.

Om PRO i enlighet med Naturvårdsverkets förslag trots ovanstående invändningar skulle få rätt att bestämma vilka aktörer som hanterar avfall, behöver det ske på konkurrensneutrala villkor. Återvinningsaktörer behöver även ha möjlighet att överklaga PRO:s beslut om vilka som får möjlighet att verka på marknaden, liksom motiveringen därav.

För Byggmaterialindustrierna

Veronica Koutny Sochman

Verkställande direktör

Hemsida: www.byggmaterialindustrierna.se

E-post: veronica.sochman@byggmaterialindustrierna.se

Telefon: 070-176 14 01