



Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Svarsfil till remiss Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler, dnr: 2747/2019

Svar mailas till remiss@boverket.se

Datum

2021-04-09

Remisslämnare

Anna Ryberg Ågren

Organisation

Byggmaterialindustrierna

Kontaktperson

Anna Ryberg Ågren

E-postadress

anna@byggmaterialindustrierna.se

Adress

Remissvar

(sätt kryss i vald ruta)

Avstår

Tillstyrker utan kommentar

Tillstyrker med kommentar

Avstyrker med motivering

Byggmaterialindustriernas yttrande avseende Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler, Diarienumr 2747/2019

samt

Kommentarer avseende Boverkets förslag till ny regelmodell, i enlighet med rapporten Möjligheternas byggregler, Boverkets rapport 2020:31.

Byggmaterialindustrierna är en paraplyorganisation som samlar företag och branschorganisationer som tillverkar och arbetar med byggmaterial. Vi organiserar tillsammans 1000 företag, byggmaterialbranschen i Sverige omsätter omkring 170 miljarder SEK och sysselsätter 53 000 personer.

Eftersom förslaget till föreskrifter om skydd mot buller bygger på den nya regelmodellen som beskrivs i rapporten "Möjligheternas byggregler" avser Byggmaterialindustriernas svar såväl den föreslagna regelmodellen som förslaget om föreskrifter om skydd mot buller.

Möjligheternas byggregler

Byggmaterialindustrierna anser att ambitionen att skapa ett förenklat och konsekvent regelverk som ska leda till att effektivisera byggandet och öka konkurrensen är god och i huvudsak ser vi den föreslagna regelmodellen som ett steg i rätt riktning mot att detta kan uppnås.

I förslaget till Möjligheternas byggregler stipuleras att Boverket ska precisera kraven medan ansvaret för att ta fram verifieringsmetoder ska ligga hos samhällsbyggnadssektorn.

Byggmaterialindustrierna anser att det är rimligt att det är den part som formulerar ett krav som också anger hur kravets uppfyllande ska verifieras, eller åtminstone ansvarar för att kraven är uppsatta på sådant sätt att de med säkerhet kan verifieras, medan samhällsbyggnadssektorn ska ansvara för själva verifieringen.



Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Vi ser det som mycket viktigt att den nya regelmodellen är utformad på ett sådant sätt att den inte leder till ökade särkrav i enskilda kommuner, och minskad förutsägbarhet av enskilda byggnadsnämnders bedömningar. Mot denna bakgrund ser Byggmateriellindustrierna stora risker med att ansvaret för verifieringsmetoderna läggs på samhällsbyggnadssektorn och att det fortsatt är upp till enskilda byggnadsnämnder att avgöra om Boverkets krav är uppfyllda eller ej. En möjlighet att få någon typ av nationellt godkännande är nödvändigt, både för att säkerställa aktörernas incitament för utveckling och för att undvika att byggnadsnämnderna får en orimlig uppgift i att undersöka förutsättningarna för att godkänna en viss lösning. I utredningen Modernare byggregler (SOU 2019:68) föreslogs en ny myndighet där aktörer skulle kunna få egna lösningar godkända för tillämpning i alla kommuner. En sådan organisation, eller någon annan typ av organisation som säkerställer nationellt godkännande behöver skapas.

I förslaget till Möjligheternas byggregler föreslås också att Boverket enbart ska ställa funktionskrav och att de allmänna råd och hänvisningar till standarder som är ofta förekommande i Boverkets byggregler tas bort.

Byggmateriellindustrierna stöder förslaget att allmänna råd tas bort ur föreskrifterna som ett sätt att öppna upp för innovation, men vill poängtera vikten av att standarder som ett sätt att verifiera uppställda krav. Standarder utgör en grund och förutsättning för att arbeta effektivt över landsgränser. Här vill vi betona betydelsen av EN-standarder som tillämpas i Sverige som SS-EN. Detta gäller framförallt harmoniserade produktstandarder som vi måste inrätta oss efter enligt Byggproduktförordningen och som inte kan ersättas av branschstandarder.

I Möjligheternas byggregler föreslås att Standardiseringen i Sverige, SIS, får en viktig roll i att ta fram standarder som kan ses som sätt att verifiera funktionskrav. Här är det angeläget att SIS tekniska kommittéer är balanserat sammansatta, så att olika typer av krav och kompetenser tas tillvara på ett väl sammanvägt sätt. SIS har inlett ett arbete för att få bredare deltagande och ökat engagemang i de tekniska kommittéerna vilket vi välkomnar. Men uppbyggnaden av kompetens och rutiner tar lång tid vilket behöver beaktas vid införande av en ny regelmodell.

För uppställning av funktionskrav har Boverket identifierat de tre preciseringsnivåerna A, B och C, där A utgör kvalitativt beskrivna funktionskrav och C utgör detaljerade kvantitativa krav.

I detta sammanhang vill vi betona att det är viktigt att hänsyn tas till hur vana samhällssektorns olika aktörer är att tolka föreskrifter och funktionskrav i form av standarder vid beslut om vilken kravnivå som ska gälla för de olika egenskaperna.

Boverket avser att driva arbetet med förnyelse av byggreglerna successivt under en följd av år, där föreskrifterna om skydd mot buller är det första avsnitt av Boverkets byggregler som avses bli ersatt av nya föreskrifter. Vi anser inte att konsekvenserna av ett etappvis införande av nya föreskrifter är tillräckligt utrett. För aktörer i sektorn kommer man under flera år att få leva med övergångsbestämmelser där vissa avsnitt i Boverkets byggregler och konstruktionsregler fortfarande gäller, medan andra har upphört att gälla.

För att syftet med den nya regelmodellen ska uppnås ser Byggmaterialindustrierna att det kommer att kräva kompetensutveckling. Det är därför angeläget att Boverket ges möjlighet att hålla utbildningssatsningar för att förbereda såväl samhällsbyggnadssektorn som kommunernas bygglovhandläggare och byggnadsinspektörer på nya arbetsätt.

Skydd mot buller

En förändring i förhållande till nuvarande regler är Boverkets förslag att det införs krav på bullerskyddsdokumentation – ett särskilt dokument med beskrivning av förutsättningarna för och utformningen av skyddet mot buller i byggnaden.

Byggmaterialindustrierna anser att krav på bullerskyddsdokumentation endast ska ställas när det föreligger en påtaglig risk för att problem med buller kan uppstå.



Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Sammanfattande synpunkter

Vi anser att Boverket med Möjligheternas byggregler inlett ett mycket viktigt arbete, vi anser också att riktningen är den rätta, men att det finns en hel del detaljer i genomförandet som måste utredas djupare.

Vi är också tveksamma till det stegvisa införandet av nya föreskrifter för olika områden, eftersom konsekvenserna av parallella system under flera år är dåligt utredda och kan innebära såväl betydande kostnader som osäkerhet hos aktörer i byggprocessen och kommunernas byggnadsnämnder.

Vi avråder från införande av de föreslagna nya föreskrifterna redan 1 januari 2022, frågor som berörts ovan behöver utredas bättre.

Byggmaterialindustrierna

Anna Ryberg Ågren
vd

| Föreskrift § | Konsekvens-utredning (sida) | Kommentar/Motivering | Ert förslag till ändring |
|--------------|-----------------------------|---|--------------------------|
| | 71 - 72 | Vi stödjer inte ett generellt krav på bullerskyddsdokumentation utan endast när det är påtaglig risk för att problem med buller kan uppstå. | |
| | | | |
| | | | |

Vid behov, infoga ytterligare rader ovan