

2013-05-03



**Remissvar avseende Energimyndighetens rapport "Implementering av artikel 7 i energieffektiviseringsdirektivet, Energimyndighetens beräkningar och förslag med kompletteringar och Finansdepartementets promemoria "Bensin- och dieselkonsumtion i Sverige – ekonomiska skattningar av priselasticiteter".**

Bygghuset Industrierna är en branschförening för Sveriges byggmaterialföretag med 1 000 medlemsföretag som tillsammans omsätter mer än 130 miljarder kronor varje år och sysselsätter ca 60 000 personer i Sverige. Bygghuset Industrierna är medlemmar i Svenskt Näringsliv. Bygghuset Industrierna har tagit del av utredningens förslag, exklusive PM om Bensin- och dieselkonsumtion i Sverige – ekonomiska skattningar av priselasticiteter och vill framföra följande synpunkter.

**Sammanfattning**

Bygghuset Industrierna anser att energieffektiviseringsdirektivets grundtanke är god och att åtgärder för att öka energieffektiviteten ökar Sveriges möjlighet till tillväxt och konkurrenskraft. Vi ökar samtidigt säkerheten för en trygg och stabil försörjning av energi. Vi bör ta alla möjligheter till att driva arbetet med energieffektivisering framåt utan att begränsas av generella målformuleringar i direktivet. Det finns mycket stora möjligheter att effektivisera i våra befintliga byggnader som står för en mycket stor del av vår totala energianvändning.

Material, kunskap och teknik finns redan nu tillgänglig och energieffektiviseringar i våra byggnader ger ingen som helst försämring för brukarnas standard och komfort. En positiv effekt är att ett aktivt arbete med energieffektivisering ökar möjligheten för många svenska företag att vara med och konkurrera på en växande energitjänstemarknad. Energieffektivisering ger i sig också arbeten för många personer i byggsektorn under en lång tid.

**Synpunkter från Bygghuset Industrierna på förslaget:**

- Vi ställer oss bakom förslaget och beräkningen av det övergripande målet för en energieffektivisering på 75,6 TWh under perioden 2014 - 2020.
- Vi instämmer i bedömningen att befintliga styrmedel ska användas i så stor omfattning som möjligt.
- Vi anser att förslaget i stora delar är otydligt och behöver göras mer konkret.
- Vi önskar en tydligare beskrivning av kopplingen till andra åtgärder som artikel 4 (nationell strategi för renovering av det befintliga bostadsbeståndet) i detta direktiv samt artikel 9 i direktivet om byggnaders energiprestanda.

2013-05-03



- Vi anser att ett frivilligt program för nära-noll-energibygnader ska upprättas (se mer nedan)
- Vi anser att remissförslaget ska kompletteras med åtgärder i våra befintliga småhus (se mer nedan).
- Vi anser att förslaget om frivilliga avtal för energibolag och hushåll bör inriktas på löpande åtgärder i byggnadens uppvärmningssystem, byggnadens maskiner/apparater samt beteendefrågor

### **Synpunkter på förslag om frivilliga avtal mellan energibolag och hushåll**

Vi bedömer att förslaget till frivilligt avtal mellan energibolag och hushåll inte kommer att ge tillräcklig stor effekt för åtgärderna i detta byggnadsbestånd som till största del bör inriktas på åtgärder i byggnadernas klimatskal. En sådan verksamhet kan bedrivas av Energi och klimatrådgivning, EKR, som till skillnad från energibolagen ger en objektiv, självständig och konkurrensneutral rådgivning.

Frivilliga avtal mellan energibolag/energitjänstföretag och hushåll bör enligt vår mening inriktas på löpande åtgärder i byggnadens uppvärmningssystem, byggnadens maskiner/apparater samt beteendefrågor. En stor andel av dessa effektiviseringar kan alltså finnas i boende/servicesektorn, vilket innebär att de inte påverkar landets internationella konkurrenskraft. Effektiviseringarna kan också ske utan att ge avkall på komfort och standard för brukare.

### **Förslag från Byggmaterialindustrierna**

Byggmaterialindustrierna föreslår kompletteringar av remissens förslag inom följande områden.

1. Upprättande av program för frivillig anpassning till NNE normer
2. Riktade åtgärder för att öka energieffektiviseringen i befintliga småhus.

Vi anser att remissens förslag inte i tillräcklig omfattning tar tillvara på möjligheterna att energieffektivisera landets bestånd av småhus.

Kostnaden för styrmedel är begränsade och innebär i de flesta fall en omfördelning inom befintliga ramar.

2013-05-03



## 1 Upprättande av program för frivillig anpassning till NNE normer

Under arbetet med att införa direktivet om byggnaders energiprestanda och definitionen om nära-noll-energibygnader (NNE) har regeringen bedömt att kraven på energihushållning måste skärpas i förhållande till de byggregler som i dag gäller. Samtidigt anser regeringen att det i dag saknas tillräckligt underlag för att kunna ta ställning till hur mycket kraven kan skärpas. För detta krävs, menar man, flera utvärderingar av lågenergihus, demonstrationsprojekt av nya energieffektiva byggnader liksom ekonomiska analyser. Som ett led i arbetet för att driva fram demonstrationsprojekt samt att bidra till energieffektivisering föreslår vi att ett frivilligt program startas för byggande enligt kommande normer för nära-noll-energibygnader.

Dagens regler för energiprestanda baseras på specifik energianvändning (köpt energi). Reglerna ger olika krav för bostäder och lokaler, uppvärmningssätt samt geografiskt läge. Om energianvändningen reduceras med ytterligare 40 % jämfört med BBR 19 så skulle det i stort motsvara den nivå som Energimyndigheten har föreslagit i sin rapport ER 2010:39 "Nationell strategi för lågenergibyggnader".

Enligt SCB statistik över beviljade bygglov så har 49 034 000 m<sup>2</sup> bruttoarea beviljats under 2004 — 2010 vilket ger 7 004 000 m<sup>2</sup> i genomsnitt per år. Om åtgärden genomförs leder det till betydande besparingar samtidigt som erfarenheter vinnas av utförda projekt.

Möjliga styrmedel är att

- vidta förändring i Boverkets byggregler och ange ett preliminärt måltal för NNE-byggnader
- differentiera fastighetsskatten/fastighetsavgift så att byggnader med bra energiprestanda ges lägre avgift än byggnader som har sämre energiprestanda. Införa flera olika nivåer som även stimulerar gradvisa förbättringar.
- att höja bolånetaket för nya småhus med NNE prestanda

## 2 Riktade åtgärder för att öka energieffektiviseringen i befintliga småhus.

Det befintliga beståndet bestod 2010 av 1 997 000 småhus med totalt uppvärmd area av 284 000 000 m<sup>2</sup>. Den genomsnittliga energianvändningen per m<sup>2</sup> var under 2010 127 kWh per m<sup>2</sup> och år och totalt användes 35,8 TWh för uppvärmning och varmvatten i det befintliga beståndet av småhus.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Angivna värden gäller för 2010 och är hämtade från Energimyndighetens rapport ES 2011:11 Energistatistik för småhus, flerbostadshus och lokaler 2011" och SCB:s rapport "Bostads- och byggnadsstatistik."

2013-05-03



Detta gör att det finns stora möjligheter till effektiviseringar inom det befintliga beståndet av småhus som är större än potentialen i flerfamiljshus.

Byggmaterialindustrierna anser att det finns en informationsbrist till landets alla småhusägare om de långsiktiga målen för byggnaders energianvändning. Dessutom så saknar de flesta av alla småhusägare kunskap om vilka åtgärder som ska vidtas för att förbättra sina byggnaders energieffektivitet. Trots att man har utfört en energideklaration så saknas många gånger råd om lämpliga åtgärder.

Syftet med energideklarationen är att ge information om byggnadens energiprestanda och praktiska råd om förbättring av den. Deklarationen ska innehålla rekommendationer för hur energiprestanda för en byggnad eller en byggnadsenhet kan förbättras om det inte saknas en rimlig förbättringspotential i jämförelse med de gällande kraven på energiprestanda.

De rekommendationer som ingår i energideklaration ska omfatta

- åtgärder som vidtas i samband med en större renovering av klimatskalet eller av byggnadens installationssystem och
- åtgärder för enskilda byggnadselement, utan samband med en större renovering av klimatskalet eller av byggnadens installationssystem.

För många mindre fastighetsägare är information om långsiktiga mål för energianvändning samt konkreta rekommendationer om åtgärder viktiga beslutsunderlag för en förbättring av byggnaders energiprestanda. En tydligare koppling mellan rådgivning i energideklarationer och ekonomiska styrmedel bör ge en ökad grad av effektivisering i framförallt det befintliga beståndet av småhus.

En målsättning måste vara att ett stort antal av de som årligen utför en energideklaration också vidtar delar av de föreslagna åtgärderna för att förbättra byggnadens energiprestanda eller ändra uppvärmningssystem eller eget beteende så att en energieffektivisering uppnås.

En rimlig grad av effektivisering bör kunna medföra en reduktion av den använda energin för uppvärmning och varmvatten med 50 % för de fastigheter som genomför en energieffektivisering. En årlig energieffektivisering av 5 % (14 200 000 m<sup>2</sup>) av det befintliga beståndet kan utföras och i huvudsak av fastighetsägarna själva eller hantverkare.

Notera att den angivna genomsnittliga energianvändningen avser alla befintliga småhus och att de som kommer att använda sig av detta styrmedel troligtvis har en väsentligt högre energianvändning. Det befintliga beståndet av småhus har löpande

2013-05-03



underhållits och renoverats och insatser kan i huvudsak koncentreras till energieffektivisering.

Förutsatt att nettoarean är 14 200 000 m<sup>2</sup> per år och att energianvändningen halveras till 63,5 kWh per m<sup>2</sup> per år i alla klimatzoner ger detta en årlig besparing/effektivisering på 0,9 TWh.

Möjliga styrmedel är

- Befintligt ROT avdrag
- Ge utökat rotavdrag för åtgärder som föreslagits i energideklaration.
- Komplettera lag om energideklaration med tydlig text om syfte och rekommendationer.
- Differentiera fastighetsskatten/fastighetsavgift så att byggnader med bra energiprestanda ges lägre avgift än byggnader som har sämre energiprestanda. Införa flera olika nivåer som även stimulerar gradvisa förbättringar.
- Ökade informationsinsatser så att kunskapen om de av regering och riksdag beslutade målen om energieffektivisering i bebyggelsen ökar hos landets alla fastighetsägare.

För ytterligare information kontakta Monica Björk, tel 08-783 84 21 ,  
monica@byggmaterialindustrierna.se

Med vänliga hälsningar

Monica Björk  
VD